

Modulo 2

CRITERI DI SCELTA DEL SOGGETTO

VERIFICATORE

AGENDA

- ☐ Individuazione corretta e coerente di Categorie e ID opere
- ☐ Criteri di selezione
- ☐ Sistema di attribuzione di punteggi tecnici ed economici
- ☐ Garanzie: coperture assicurative a cauzioni
- ☐ Principali anomalie riscontrate nei bandi: suggerimenti e proposte

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Riferimenti normativi: art. 26 D. Lgs. 50/2016

Compito della verifica: verificare la rispondenza degli elaborati progettuali ai documenti di cui all'articolo 23 (relativo ai livelli di progettazione), nonché la loro conformità alla normativa vigente.



- a) la completezza della progettazione;
- b) la coerenza e completezza del quadro economico in tutti i suoi aspetti;
- c) l'appaltabilità della soluzione progettuale prescelta;
- d) presupposti per la durabilità dell'opera nel tempo;
- e) la minimizzazione dei rischi di introduzione di varianti e di contenzioso;
- f) la possibilità di ultimazione dell'opera entro i termini previsti;
- g) la sicurezza delle maestranze e degli utilizzatori;
- h) l'adeguatezza dei prezzi unitari utilizzati;
- i) la manutenibilità delle opere, ove richiesta.

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Riferimenti normativi: art. 24 D. Lgs. 50/2016, Linea Guida ANAC n. 1 e D.M. 17/06/2016 (allegato Z-1)

8 Categorie:



Edilizia (E)

Strutture (S)

Impianti (IA / IB)

Infrastrutture per la mobilità (V)

Idraulica (D)

Tecnologie della informazione e della comunicazione (T)

Paesaggio, ambiente, naturalizzazione, agroalimentare, zootecnica, ruralità foreste (P)

Territorio e urbanistica (U)

Ciascuna, a sua volta, suddivisa in diverse destinazioni funzionali, potenzialmente ulteriormente suddivisa in diversi ID Opera, con relativa [eventuale] corrispondenza con classi e categorie precedenti, identificazione e grado di complessità

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Riferimenti normativi: art. 24 D. Lgs. 50/2016, Linea Guida ANAC n. 1 e D.M. 17/06/2016 (Allegato Z-2)

1° passo: corretto inquadramento dell'opera —————> sulla base dei valori indicati nell'allegato Z-1:

2° passo: corretto calcolo del corrispettivo da porre a base d'asta



variabile in base alla complessità del progetto e al numero di livelli da verificare

N. b. una verifica effettuata su tutti i livelli progettuali è solo apparentemente più onerosa, in quanto consente alla stazione appaltante di portare avanti un monitoraggio sulla qualità del progetto già da un suo stadio embrionale ed evitare di dover intervenire in una fase in cui ogni correzione sarebbe eccessivamente onerosa.

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Es. Categoria STRUTTURE

CATEGORIA	DESTINAZIONE FUNZIONALE	ID.Opere	Corrispondenze			IDENTIFICAZIONE DELLE OPERE	Gradi di complessità
			I.143/49 Classi e categorie	DM 18/11/1971	DM 232/1991		G
STRUTTURE	Strutture, Opere infrastrutturali puntuali, non soggette ad azioni sismiche, ai sensi delle Norme Tecniche per le Costruzioni	S.01	I/f	I/b		Strutture o parti di strutture in cemento armato, non soggette ad azioni sismiche - riparazione o intervento locale - Verifiche strutturali relative - Ponteggi, centinature e strutture provvisorie di durata inferiore a due anni	0,70
		S.02	IX/a	III		Strutture o parti di strutture in muratura, legno, metallo-non soggette ad azioni sismiche - riparazione o intervento locale - Verifiche strutturali relative,	0,50
	Strutture, Opere infrastrutturali puntuali	S.03	I/g	I/b		Strutture o parti di strutture in cemento armato - Verifiche strutturali relative - Ponteggi, centinature e strutture provvisorie di durata superiore a due anni.	0,95
		S.04	IX/b	III		Strutture o parti di strutture in muratura, legno, metallo - Verifiche strutturali relative - Consolidamento delle opere di fondazione di manufatti dissestati - Ponti, Paratie e tiranti, Consolidamento di pendii e di fronti rocciosi ed opere connesse, di tipo corrente - Verifiche strutturali relative.	0,90
	Strutture speciali	S.05	IX/b IX/c	III		Dighe, Conche, Elevatori, Opere di ritenuta e di difesa, rilevati, colmate. Gallerie, Opere sotterranee e subacquee, Fondazioni speciali.	1,05
		S.06	I/g IX/c	III		Opere strutturali di notevole importanza costruttiva e richiedenti calcolazioni particolari - Verifiche strutturali relative - Strutture con metodologie normative che richiedono modellazione particolare: edifici alti con necessità di valutazioni di secondo ordine.	1,15

Qualificazione – regola base: avviene mediante dimostrazione di avvenuto svolgimento servizio **analogo**

Linea Guida ANAC n. 1: per determinate categorie (es. edilizia), anche se varia la destinazione funzionale, sono idonei a comprovare i requisiti anche servizi aventi il grado di complessità almeno pari a quello dei servizi da affidare.

n.b. regola valida per: **edilizia, strutture, infrastrutture per la mobilità**. Per opere inquadrabili nelle altre categorie è necessaria una valutazione specifica delle eventuali diversità insite nelle destinazioni funzionali

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Agenda

- ☐ Individuazione corretta e coerente Categorie e ID opere
- ☐ Criteri di selezione
- ☐ Sistema di attribuzione di punteggi tecnici ed economici
- ☐ Garanzie: coperture assicurative a cauzioni
- ☐ Principali anomalie riscontrate nei bandi: suggerimenti e proposte

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Requisiti di carattere generale

Riferimenti normativi: art. 26 comma 6 D. Lgs. 50/2016 —————> requisiti parametrati all'importo lavori

Chi esegue la verifica?

- a) per i lavori di importo pari o superiore a € 20.000.000,00, da Organismi di controllo accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020;
- b) per i lavori di importo inferiore a € 20.000.000,00 e fino alla soglia di cui all'art. 35 dai soggetti di cui alla lettera a) e di cui all'articolo 46, comma 1, che dispongano di un sistema interno di controllo della qualità [conforme alla UNI EN ISO 9001 certificato da Organismi accreditati ai sensi del Regolamento CE n. 765/2008, specifica per le attività di verifica] ovvero dalla stazione appaltante nel caso in cui disponga di un sistema interno di controllo di qualità;
- c) per i lavori di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 35 e fino a € 1.000.000,00 la verifica può essere effettuata dagli uffici tecnici delle stazioni appaltanti ove il progetto sia stato redatto da progettisti esterni o le stesse stazioni appaltanti dispongano di un sistema interno di controllo di qualità ove il progetto sia stato redatto da progettisti interni;
- d) per i lavori di importo inferiore a € 1.000.000,00, la verifica è effettuata dal responsabile unico del procedimento, anche avvalendosi della struttura di cui all'articolo 31, comma 9.

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Requisiti di carattere generale

Riferimenti normativi: art. 80 D. Lgs. 50/2016 —————> motivi di esclusione

*Il soggetto verificatore **non deve** esser stato condannato con «sentenza definitiva o decreto penale di condanna divenuto irrevocabile o sentenza di applicazione della pena su richiesta ai sensi dell'articolo 444 del codice di procedura penale» per i reati ivi indicati, che attengono principalmente a:*

- comma 1: terrorismo, organizzazioni criminali, riciclaggio e sfruttamento;
- comma 2: infiltrazione mafiosa;
- comma 4: mancato pagamento di imposte, tasse, contributi previdenziali;
- comma 5: salute e sicurezza sul lavoro, fallimento, illecito professionale

Le presenti regole valgono per ogni soggetto partecipante, anche in forma di raggruppamento temporaneo o consorzio.

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Requisiti di carattere speciale

Riferimenti normativi: art. 83 commi 1, 3 e 4 D. Lgs. 50/2016

*Il quadro normativo vigente **non** fornisce più indicazioni in ordine ai requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa in modo specifico per la partecipazione alle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria, rimanendo unicamente su un piano generale e disciplinando:*

- *i requisiti di idoneità professionale [art. 83 comma 1 lett. a) – iscrizione alla camera di commercio];*
- *la capacità economico – finanziaria [art. 83 comma 1 lett. b), che rimanda al comma 4];*
- *la capacità tecnico professionale [art. 83 comma 1 lett. c), che attiene alle risorse umane e all'esperienza necessaria per eseguire l'appalto secondo «adeguato standard di qualità»].*

n.b. *detta disposizione va letta in relazione con il D.M. 2 dicembre n. 263 che delinea l'organigramma minimo per la partecipazione alle procedure di affidamento.*

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Requisiti di carattere speciale

Riferimenti normativi: art. 83 commi 4 e 5-bis D. Lgs. 50/2016 e Allegato XVII

Il comma 4 del citato articolo declina le possibili richieste:

- *lett a): fatturato minimo annuo, compreso un determinato fatturato minimo nel settore di attività oggetto dell'appalto che non superi il doppio del valore stimato dell'appalto;*
- *lett b): informazioni riguardo ai loro conti annuali (il cosiddetto «affidamento bancario»);*
- *lett c): un livello adeguato di copertura assicurativa contro i rischi professionali. **N.b.:** sul tema la normativa di settore è stata integrata anche dalla recente introduzione con il Decreto Semplificazioni del comma 5-bis, secondo il quale il valore della polizza assicurativa dev'essere almeno pari al valore dell'appalto e può essere richiesto l'impegno dell'assicurazione ad adeguarsi in tal senso.*

L'Allegato XVII parte I individua poi come provare la capacità economico – finanziaria, prevedendo la presentazione di idonee dichiarazioni bancarie, di bilanci/estratti conto, e/o di una apposita dichiarazione concernente il fatturato (generale o specifico) per al massimo gli ultimi 3 esercizi.

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Requisiti di carattere speciale

Riferimenti normativi: Linea Guida ANAC n. 1

Le disposizioni generiche del Codice vanno integrate con il contenuto della Linea Guida ANAC n.1 afferente gli «Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria»



Ratio: rendere il quadro normativo più snello ed essenziale, garantendo la promozione, l'efficienza e la qualità dell'attività delle Stazioni Appaltanti.

Quali sono dunque i requisiti di carattere speciale da richiedere per un servizio di verifica?

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Requisiti di carattere speciale

Riferimenti normativi: Linea Guida ANAC n. 1

- *Fatturato globale nei migliori tre esercizi dell'ultimo quinquennio oppure livello adeguato di copertura assicurativa contro i rischi professionali;*
- *All'avvenuto espletamento negli ultimi dieci anni di servizi di ingegneria relativi a lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare per un importo globale per ogni classe e categoria variabile tra 1 e 2 volte l'importo stimato dei lavori;*
- *All'avvenuto svolgimento negli ultimi dieci anni di due servizi di ingegneria relativi ai lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare per un importo totale [ciascuno] non inferiore ad un valore compreso fra 0,40 e 0,80 volte l'importo stimato dei lavori;*
- *Per i soggetti organizzati in forma societaria numero medio annuo del personale tecnico, utilizzato negli ultimi tre anni (in accordo con la disciplina di cui al D.M. 2 dicembre 2016 n. 263).*

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Requisiti di carattere speciale

Riferimenti normativi: Linea Guida ANAC n. 1 —————> Potenziali criticità

- Cosa scegliere tra «**fatturato globale**» e «**adeguato livello di copertura assicurativa**»?

Equivalenti, ma attenzione: la copertura assicurativa è da parametrarsi alla tipologia di servizio e al mercato della verifica ai fini della validazione —————> richiedere una copertura assicurativa troppo alta può essere controproducente (grandi soggetti che hanno altro core business).

- **Espletamento di servizi analoghi** —————> duplice focus: analogo in termini di classi e categorie (n.b. attenzione a quanto già affrontato in termini di qualificazione – Linea guida ANAC n. 1), ma anche come tipologia di servizio

Solo i servizi di verifica ai fini della validazione, atteso l'alto livello di specializzazione richiesta, dimostrano effettiva esperienza pregressa nel campo (e non anche altri servizi di architettura e ingegneria)

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Requisiti di carattere speciale

Riferimenti normativi: Linea Guida ANAC n. 1 —————> Potenziali criticità

- **Numero medio annuo del personale tecnico** utilizzato negli ultimi tre anni (per le società)



Coerentemente con le richieste inerenti la stabilità economica e l'esperienza pregressa, detto requisito va letto come dimostrazione della «**stabilità della struttura tecnico organizzativa**».

N.B. il riferimento al DM 263/2016 **non deve** essere letto in termini di requisiti del gruppo di lavoro, bensì come riferimento alla **stabilità dell'intera struttura del soggetto verificatore** per due ragioni:

- 1) Indipendentemente dalla natura del rapporto tra ispettore e Organismo di Ispezione, ai sensi del Regolamento Accredia RT – 07 è solo quest'ultimo a firmare i rapporti di controllo (≠ Progettisti)
- 2) È necessario contemperare requisiti stringenti e livello di professionalità (principio del **favor participationis**: più è stringente il requisito, più è opportuno consentire al soggetto verificatore di avvalersi di collaboratori esterni —————> **a beneficio della qualità del servizio**)

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

I Raggruppamenti

Riferimenti normativi: Linea Guida ANAC n. 1 e art. 83 comma 8

Fermo restando che i requisiti individuati valgono anche in caso di partecipazione in raggruppamento:

Linea Guida ANAC: «la mandataria, indipendentemente dal fatturato complessivo/speciale posseduto, dai servizi precedentemente svolti e dal personale tecnico di tutti i partecipanti al raggruppamento, deve dimostrare il possesso dei requisiti necessari per la partecipazione alla gara in misura percentuale superiore rispetto a ciascuna mandante».

Art. 83 comma 8: «la mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria».



Problema: per gli appalti di servizi e forniture non vige più ex lege il principio di necessaria corrispondenza tra la qualificazione di ciascuna impresa e la quota della prestazione di rispettiva pertinenza, essendo la relativa disciplina rimessa alle disposizioni della lex specialis della gara (ex multis Consiglio di Stato, 12/02/2020 n. 1101)

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

I Raggruppamenti

Riferimenti normativi: Linea Guida ANAC n. 1 e art. 83 comma 8 (segue)

Oneri del concorrente: indicare le parti di servizio facenti capo a ciascuna società, fermo restando il rispetto delle prescrizioni e modalità contenute nella normativa di gara (in tal senso si è espresso anche il Consiglio di Stato in Adunanza Plenaria con sentenza n. 27/2014).



La logica è che, nella fase di esecuzione, si vuole evitare che la capogruppo assuma, all'interno del raggruppamento, una posizione secondaria, che si rifletterebbe nell'esecuzione della prestazione.

La norma ha, dunque, l'evidente scopo di garantire che l'impresa capogruppo sia il soggetto più qualificato e sia affidataria della parte preponderante dell'appalto (così anche stabilito dalla Sentenza del Consiglio di Stato, sez. III, n. 2257/2018).

INDIVIDUAZIONE CORRETTA E COERENTE DI CATEGORIE E ID OPERA

Subappalto e avvalimento

Riferimenti giurisprudenziali: art. 105 e 89 D. Lgs. 50/2016

Il subappalto è disciplinato dall'art. 105 del Codice e attualmente prevede un limite di affidamento a terzi pari al 50% (fino al 31/10/2021, la norma generale prevede ancora il limite del 30%) e non richiede più l'indicazione della terna dei subappaltatori (modifiche introdotte con DL Semplificazioni).

*In ogni caso, per i servizi di verifica **non è ammesso il ricorso al subappalto.***

*L'avvalimento, invece, è disciplinato dall'art. 89 del Codice, all'interno del quale è previsto che una parte (ausiliata) possa soddisfare la richiesta relativa al possesso dei requisiti speciali avvalendosi di un altro concorrente (ausiliante) che assumerà contrattualmente con lo stesso una **responsabilità solidale.***

***N. b.:** con riferimento ai requisiti di idoneità professionale, di cui all'art. 83, comma 1, lett. a), il requisito richiesto dalle stazioni appaltanti dell'iscrizione a specifici albi **deve, invece, intendersi strettamente connesso alla capacità soggettiva dell'operatore economico e pertanto non può formare oggetto di avvalimento** (cfr. parere di precontenzioso ANAC n. 3 dell'11 gennaio 2017).*